

Подпрограмма 8
профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год
по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта

1. Цели и задачи проведения профилактической работы в рамках надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта

Проведение профилактики нарушений обязательных требований направлено на достижение следующих основных целей:

- снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах;
- предупреждение совершения подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований при эксплуатации опасных производственных объектов, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба;
- повышение уровня культуры безопасности;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора);
- снижение издержек как Ростехнадзора, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- формирование для подконтрольных субъектов постоянно обновляющейся информационной базы и программы поддержки предупреждения нарушений и формирования законопослушного поведения.

Задачами профилактических мероприятий являются:

- инвентаризация подконтрольных субъектов (объектов), присвоение им уровня риска (класса опасности);
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения

рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от признаков, характерных для подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности);

- формирование единообразного понимания обязательных требований в соответствующих сферах у всех участников контрольно-надзорной и профилактической деятельности.

2. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды

В реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 1 предприятие, эксплуатирующее 9 ОПО, расположенных на территории Норильского промышленного района.

АО «Норильсктрансгаз», осуществляет эксплуатацию 9 опасных производственных объектов, из которых:

- 3 объекта - I класса;
- 5 объекта – II класса;
- 1 объект – III класса.

Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта Енисейское управление Ростехнадзора осуществляет с 01.04.2019 силами отдела государственного горного и общепромышленного надзора по Норильскому промрайону.

За истекший период 2019 года на объектах магистрального трубопроводного транспорта, поднадзорных Енисейскому управлению, аварий не зарегистрировано.

За 11 месяцев 2019 года показатели надзорной и контрольной деятельности Енисейского управления по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта следующие:

- число проведенных обследований - 20;
- число выявленных нарушений - 84;
- административный штраф – 8;

- общая сумма наложенных штрафов – 1420,0 тыс. рублей;
- общая сумма взысканных штрафов – 1420,0 тыс. рублей.

Контрольно-надзорную деятельность в течение 2019 года осуществлял 1 инспектор.

Показатели постоянного государственного надзора за 2019 год.

На опасных производственных объектах I класса опасности проведено 9 контрольно-надзорных мероприятий, выявлено 35 нарушений требований промышленной безопасности, привлечено к административной ответственности в виде штрафа 3 юридических лица на общую сумму 1000,0 тыс. рублей, взыскано с учетом прошлых периодов – 600,0 тыс. рублей.

Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта ведется в части соблюдения поднадзорными организациями требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов.

При проведении обследований юридического лица эксплуатирующего опасные производственные объекты магистрального трубопроводного транспорта, в том, числе проводились проверки организации и осуществления производственного контроля.

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО на предприятиях, в соответствии с законодательством Российской Федерации, созданы резервы финансовых средств и материальных ресурсов.

На всех предприятиях, эксплуатирующих ОПО I - II класса, созданы и функционируют системы управления промышленной безопасностью, определены ответственные лица по обеспечению функционированию указанной системе. Определены функциональные обязанности ответственных лиц за обеспечение системы управления промышленной безопасностью, ведется работа по обеспечению промышленной безопасности ОПО I - II класса в рамках этой системы.

В ходе проводимых обследований, контролируется вопрос безопасной эксплуатации технологического оборудования, выработавшего свой ресурс.

В АО «Норильсктрансгаз» разработаны и реализуются мероприятия, обеспечивающие определенный уровень антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов. Основные из них: на предприятиях созданы штабы по предупреждению совершения террористических актов и предотвращению чрезвычайных ситуаций; определен порядок взаимодействия с органами исполнительной власти, ФСБ, УВД, Управления экономической безопасности и режима (далее УЭБиР) и другими службами и учреждениями; определен перечень особо важных и уязвимых опасных производственных объектов предприятий; периодически проводятся тренировки персонала с проработкой сценариев возможных террористических актов на опасных участках; усилен контроль над организацией пропускного режима в аэропорту (при вылете на вахты); при трудоустройстве работников на предприятие проводится тщательная проверка их персональных данных.

В городах Норильске и Дудинке в целях антитеррористической устойчивости производственных объектов АО «Норильсктрансгаз», профилактике возможных правонарушений с использованием огнестрельного оружия, легковоспламеняющихся и взрывчатых веществ, контроля за ввозом запрещенных предметов и вещей ОПО, работниками УЭБиР совместно с сотрудниками транспортной милиции регулярно проводится досмотр багажа работников Общества и подрядных организаций, вылетающих в вахтовые поселки АО «Норильсктрансгаз».

Сотрудниками регионального отдела УЭБиР, несущими дежурство в промысловых поселках АО «Норильсктрансгаз», проводились разъяснительные и профилактические беседы среди местного коренного населения о правилах поведения на территории промысловых поселков, на которых расположены ОПО АО «Норильсктрансгаз».

Основным методом профилактической работы продолжают оставаться

плановые и внеплановые проверки на подконтрольных предприятиях по вопросам промышленной безопасности.

3. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Основным риском при эксплуатации опасных производственных объектов является вероятность причинения вреда личности и обществу в результате аварий на опасных производственных объектах юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности. Именно несоблюдение поднадзорными субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения ущерба личности и обществу.

С целью учета риска подконтрольные объекты, в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий, распределены по 4 классам опасности:

I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;

III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;

IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.

Разделение объектов на классы опасности осуществляется в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества в соответствии с критериями отнесения объектов, указанными в Федеральном законе от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Одной из проблем, связанных с обеспечением безопасной эксплуатации поднадзорных объектов, является изношенность основных производственных фондов, при этом на государственном уровне отсутствует система мотивации собственников предприятий к модернизации

производства.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В Енисейском управлении Ростехнадзора профилактические мероприятия реализуются в следующих формах:

проведение публичных обсуждений правоприменительной практики Управления с публикацией результатов на официальном сайте Енисейского управления Ростехнадзора (в течение 2019 года проведено 4 публичных обсуждения);

публикация на официальном сайте Енисейского управления Ростехнадзора сведений о проведенных проверках;

размещение на официальном сайте Енисейского управления Ростехнадзора ссылки на сайт Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, на котором размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора); актуализация перечней происходит по мере вступления в силу нормативно-правовых актов, а также изменений в действующие нормативно-правовые акты;

разъяснения подконтрольным субъектам по вопросам соблюдения обязательных требований в форме ответов на обращения;

направление подконтрольным организациям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не направлялись.

5. Отчетные показатели Программы по профилактике нарушений обязательных требований

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений требований законодательства и в целом по настоящей Программе по итогам календарного года устанавливаются следующие отчетные показатели:

№ п/п	Наименование отчетного показателя	Значения показателей по годам		
		2019	2020	2021
1	Количество профилактических мероприятий, ед.	итоги будут подведены по окончании и отчетного периода	не менее результатов за 2019	не менее результатов за 2020
2	Динамика сокращения количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы, по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	3%	3%	3%
3	Динамика снижения количества выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	3%	3%	3%

6. Перечень должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий:

№ п/п	Ф.И.О.	Должность	Контактные данные
1.	Руководитель программы		
1.1.	Ходосевич Андрей Викторович	руководитель управления	Тел. (391) 227-53-38 e-mail: a.hodosevich@enis.gosnadzor.ru
2.	Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий		
2.1.		заместитель руководителя управления	Тел. (391-94) 8-22-50 e-mail:
2.2.	Шарыпов Наиль Вагисович	начальник отдела государственного горного и общепромышленного надзора по Норильскому промрайону	Тел. (391-94) 8-22-50 e-mail: snv@enis.gosnadzor.ru

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год и планируемый период 2021-2022 года

№ п/п	Наименование профилактических мероприятий	Ответственные за выполнение мероприятия	Срок исполнения
1.	Информирование поднадзорных субъектов по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, как в очном режиме, так и в онлайн формате посредством использования современных информационно-телекоммуникационных технологий	заместитель руководителя, начальник отдела государственного горного и общепромышленного надзора по Норильскому промрайону	по мере поступления обращений
2.	Участие в проведении публичных мероприятий по обсуждений правоприменительной практики	заместители руководителя	ежеквартально в соответствии с графиком проведения, утвержденным центральным аппаратом Ростехнадзора
3.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридически	заместитель руководителя, начальник отдела государственного горного и общепромышленного надзора по Норильскому промрайону	не реже одного раза в год
4.	Проведение разъяснительной работы до начала проведения мероприятия о порядке проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, сроки проведения мероприятий, порядок обжалования и прочее	заместитель руководителя, начальник отдела государственного горного и общепромышленного надзора по Норильскому промрайону	до начала проведения мероприятия
5.	Направление информационных писем в адрес поднадзорных субъектов о состоянии аварийности и травматизма в поднадзорных субъектах	заместитель руководителя, начальник отдела государственного горного и общепромышленного надзора по Норильскому промрайону	1 раз в полгода до 30 числа месяца следующего за отчетным
6.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	заместитель руководителя, начальник отдела	в случае появления информации о готовящихся

		государственного горного и общепромышленного надзора по Норильскому промрайону	нарушениях или признаках
--	--	---	-----------------------------

Официальный сайт Енисейского управления Ростехнадзора, на котором размещена Подпрограмма - <http://enis.gosnadzor.ru>.